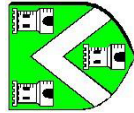
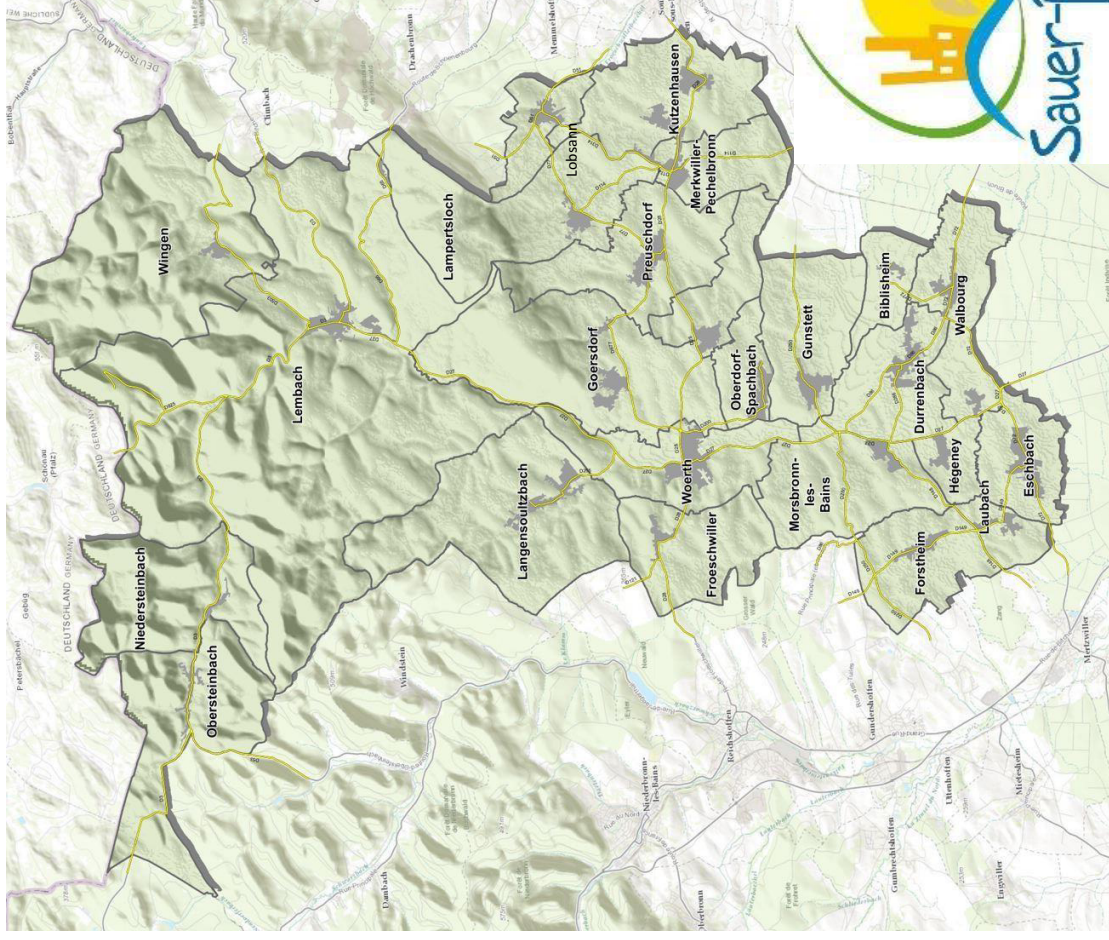
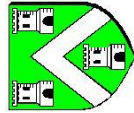


PACTE DE GOUVERNANCE

PLAN D'ACTION





Document cadre pour les relations entre la communauté de communes Sauer-Pechelbronn et ses 24 communes

PREAMBULE

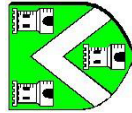
La loi « **Engagement et proximité** » du 27.12.2019 instaure pour les communautés de communes la possibilité d'élaborer un **pacte de gouvernance** qui précise et organise les relations entre l'intercommunalité et les communes.

Le présent **pacte de gouvernance** résulte d'une volonté de l'exécutif intercommunal de **renforcer les interactions** au sein du bloc local, communes et communautés de communes. L'intercommunalité étant définie comme **centre d'expertise et porteur** de projets d'importance territoriale, et les communes comme **lieux de services de proximité**.

Ce pacte figurait comme **priorité dans la profession de foi** élaborée avant les élections du Président de la CCSP en 2020.

Pas de démarche verticale: ce pacte représente la **restitution des concertations** "diagnostic vécu du territoire" réalisée avec des conseillers municipaux, des citoyens témoins, les secrétaires des mairies et les agents de la Communauté de Communes.





PREAMBULE

Ce n'est que la **1^{ère} étape d'une démarche globale** pour dynamiser le territoire qui se décline en trois étapes :

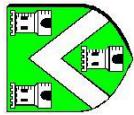
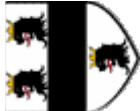
1° Le pacte de gouvernance - 2° Le pacte financier et fiscal - 3° Le projet de territoire

L'objectif est de **redéfinir la « gouvernance »** de la Communauté de Communes afin d'optimiser les politiques publiques **au service des communes**: aller plus loin dans le service, le soutien, la solidarité, la proximité que la CCSP peut apporter.

Le pacte de gouvernance devra réorienter l'action de l'intercommunalité vers une gouvernance partagée au service des communes.

Cette recherche de synergie doit être basée sur une **nouvelle approche des relations entre l'intercommunalité et ses communes**. C'est par une approche **partenariale, solidaire, respectueux de notre cadre de vie** et une **vision partagée** que nous développerons notre territoire.





PREAMBULE

Le **plan d'action** proposé constitue la **base** pour l'élaboration du **pacte de gouvernance** de la Communauté de Communes.

Il identifie **quatre leviers stratégiques** et **complémentaires** pour structurer la gouvernance locale.

Il se **décline en 14 actions** dans lesquelles tant l'EPCI que les communes sont invitées à prendre une part active. Ces actions se recoupent et contribuent de manière complémentaire à la démarche de gouvernance locale.

LE PACTE :

Établir une gouvernance garantissant la cohésion territoriale car les projets intercommunaux s'inscrivent pleinement dans les politiques communales.

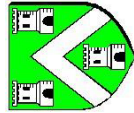


LE PLAN D'ACTION

1er levier :

LE SENS

un prérequis indispensable



Définir et partager une vision du territoire pour les prochaines années, dans un esprit de solidarité territoriale, en sortant du schéma "constructif - plan d'investissement" et d'une approche économique pour axer les projets sur le volet "animation et développement local"

Actions proposées : Élaborer un projet de territoire pour donner du sens à l'action publique.

Pour la CCSP

Les actions transversales sur le territoire et porteur de l'expertise, rôle de fédérateur

Transformer le poste de directeur de projets en agent partagé de développement intercommunal et communal, avec 3 principales missions

- D'initier et de coordonner des projets transversaux de la CCSP *ex : ZAC thermique, stratégie économique, devenir de la MDSE ...*

- D'être un soutien ponctuel aux communes pour les projets communaux stratégiques, *ex : cité des cadres, procédure de déclarations de projets dans les PLU ...*

- Suivre les dossiers de la compétence économie.

Actions proposées : Définir une identité au territoire – un sentiment d'appartenance.

Pour la CCSP

Stabiliser et partager la marque du territoire en passant d'une communication standardisée à une approche de marketing territorial

Pour les communes

La proximité et le relais vers les habitants du territoire, promouvoir l'action de l'intercommunalité,

Ensemble élaborer une nouvelle charte de développement du territoire intercommunal et communal en y tenant compte de nos programmes déjà engagés ... TEPOS 2037 ... *devant aboutir à terme à un projet de territoire ...*

Co-construire cette charte avec le conseil des Maires afin d'y intégrer les enjeux communaux en prenant en considération l'intérêt supra-communal

Cette charte déterminera la priorité des politiques à mener.

Pour les Communes

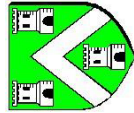
Contribuer et promouvoir la démarche "appropriation de l'identité"

LE PLAN D'ACTION

2ème levier :

LA COHESION

**Une volonté de travailler
ensemble**



Susciter l'intérêt des élus et agents afin de faire évoluer la communication

Passer d'une communication institutionnelle descendante à une communication dynamique et conjointe, CCSP avec les communes, afin de développer des relations de confiance, communiquer plus efficacement et parler d'une seule voix.

Actions proposées : Ouvrir la CC aux élus locaux et réciproquement

Pour la CCSP

Plus de présence d'élus intercommunaux lors de manifestations locales dans les communes et inversement, CC à tourner dans les communes et inviter les élus locaux

Organiser des visites de chantier régulièrement pour les élus municipaux

Invitation des conseillers municipaux de la commune accueillant un CC.

Pour les Communes

- Participation plus active des élus municipaux aux actions de la CCSP, *ex : présence aux CC, fête du jeu, Galerie du puits 1, fête du vélo, portes ouvertes EFS ...*
- Associer les élus communaux à l'élaboration des projets intercommunaux et réciproquement ... promouvoir la participation des conseillers municipaux aux commissions intercommunales.

Actions proposées : Ouvrir la CCSP aux acteurs locaux

Pour la CCSP

- Déployer les services sur le territoire, EFS, animation jeunesse, enfance,
- Assurer une juste répartition des services proposés sur toutes les communes et en fonction des possibilités d'accueil dans chaque commune de la CCSP.

Pour les Communes

Promouvoir les actions de l'intercommunalité, co-construire ces actions avec l'intercommunalité,

Organisation de réunion thématique par pôle en intégrant des citoyens volontaires (Cf. levier 2 action 3)

Solliciter la réflexion et l'avis des élus communaux pour l'élaboration des projets intercommunaux, *ex : arrêt bus et parking devant périscolaire, aire de retournement de bus ...*

Réflexion sur l'accompagnement financier encadré pour des petits projets communaux à rayonnement intercommunal, *ex : aménagement ou équipement de structure au service d'au moins 2 communes ... signalétique intercommunale ... fléchage de sentier ...*

Intégrer des actions de la CCSP lors d'événement communaux et réciproquement,

Actions proposées : Créer et animer des territoires d'actions.

Pour la CCSP

- Organiser une réunion (annuelle pour le début) des conseillers municipaux et les secrétaires de mairie sur les 5 pôles sur la base des pôles périscolaires. Cf. levier 2 action 2

Ces réunions devront être animées par le Président ou un VP assisté d'un (e) chargé de mission

Ordre du jour de ces réunions :

- Rapport annuel de la CCSP,
- Présentation des projets de la CCSP sur le pôle, échange sur les projets ou difficultés des communes,
- Laisser une large part au recensement des idées et au débat,

Actions proposées : Partager l'information et mieux communiquer ensemble.

Pour la CCSP

- Inviter les secrétaires de mairie à des réunions communes avec les agents de la CCSP à intervalle régulier

Pour les Communes

- Tendre vers des bulletins municipaux / intercommunaux "communs" ex : *article de l'intercommunalité dans les bulletins municipaux ... et réciproquement ...*
- Mise en place de tout autre moyen (existant ou à créer) de communication mutualisé,

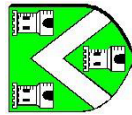
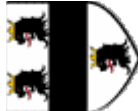
Actions proposées : Avoir des échanges actifs avec les Communes ... Co-construire ensemble pour le territoire.

Pour la CCSP

- Assurer la fonction animation locale par les chargés de mission 1/3 du temps
- Réflexion sur un 2^{ème} schéma cyclable, à co-construire avec les communes,
- Réflexion et analyse du besoin de mobilité sur le territoire de la CCSP,
- Etude d'une liaison navette vers la gare de Walbourg,
- Poursuite du développement des services à la personne ... MFS, coordinateur senior ... *Conseillers ; numérique, France Rénov ...*
- Promouvoir les initiatives ou actions dans le domaine de la santé de proximité.

Pour les Communes

- Participation active dans les échanges commune/Com Com, et assurer la participation des agents communaux aux réunions de la Com Com
- Favoriser / inciter à l'échange de compétences administratives ou techniques des agents entre les communes,



LE PLAN D'ACTION

3ème levier :

L'INCLUSION



Accroître la participation à un dialogue citoyens-élus plus fort, afin de faciliter les initiatives locales et d'apporter des réponses adaptées aux réalités du territoire.

Actions proposées : Capter l'expertise citoyenne

Pour la CCSP

- Améliorer et renforcer le partenariat avec les associations, soutenir leurs structures, *ex ; MROF, ATENA, Musée du Pétrole ...*
- Mise à disposition de la BQM la compléter et la moderniser ...

Pour les Communes

- Désigner un élu référent bénévolat par commune pour favoriser l'interactivité des associations entre communes et / ou l'intercommunalité,
- Saisir / Capter les initiatives des citoyens engagés ... Soutenir ces initiatives animées par un agent intercommunal *ex ; comme l'animation des jeunes ...*
- Mettre en place un panel de citoyens engagés qui se réunissent pour rendre des avis ou faire des propositions. (*Cf. action 3 levier 2*).

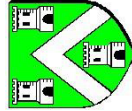
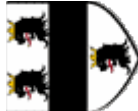
Actions proposées : Susciter l'intérêt des jeunes et des moins jeunes.

Pour la CCSP

- Soutien aux jeunes, *ex ; financement d'animateurs, mise en place de groupe de travail sport + Accueil de service civique,*
- Développer / amplifier les initiatives ou les actions entrepris par les communes envers la jeunesse,
- Accompagner les instances de participation et donner un rôle actif à ces instances.

Pour les Communes

- Promouvoir et contribuer aux actions entreprises par la CCSP, *Ex : fêtes de rues, CLSH, mise à disposition de locaux...*
- Accompagner et soutenir la démarche "la politique senior" de la CCSP,



LE PLAN D'ACTION

4ème levier :

LA COMPLEMENTARITE



Mutualiser les moyens et l'ingénierie pour un accompagnement des communes et travailler plus efficacement ensemble.

Actions proposées : Renforcer l'ingénierie – l'expertise intercommunale en appui aux communes.

Pour la CCSP :

- Développer l'expertise pour répondre au besoin des communes et du territoire,
- Création d'un service aux communes avec 1 ETP,
- Partage de l'expertise mutualisée ...marchés publics,
- Service d'appui administratif et juridique,
- Extension de l'accès au service SVP aux communes,
- Réorienter un poste de chargé de mission en un agent technique intercommunal en charge de la banque de matériel ... qui assiste au montage... se déplace dans les communes ... assure l'entretien du matériel ...
- Extension du poste SIG au domaine de l'urbanisme,

Dont le besoin est réel pour les PLU communaux, pour les permis de lotir ... pour la CCSP la réflexion sur le PLUi est à engager à court terme ... !

Actions proposées : Organiser une meilleure entente entre les métiers et les compétences des agents

Pour la CCSP

- Organiser la coordination, le rapprochement des agents communaux et intercom ... sur des compétences précises,
- Faciliter "l'immersion" et contribuer à la formation des nouvelles secrétaires de mairie ... voire organiser la formation à ces postes.

Pour les Communes

- Mettre en place des agents binômes entre communes par des accords d'entraide entre les agents ... et mettre à disposition ces agents aux autres communes,

Actions proposées : Partager les biens, les achats, les prestations de service obligatoire

Pour la CCSP

- Assurer la gestion et l'entretien de la BQMAT, la développer avec de nouveaux matériels ... selon le besoin de l'intérêt général,
- Initier de nouveaux achats groupés par le service mutualisé aux communes *ex ; assurances, logiciel commun, contrôles de sécurité, gestion des modifs du cadastre*

Pour les Communes

- Se coordonner sur la disponibilité du matériel communal,
- S'entendre sur les nouvelles acquisitions,
- Possibilité d'intégrer du matériel communal dans la BQMAT

→ Réflexion à engager en profondeur sur une nouvelle organisation des services publics à moyen terme sur le territoire de la CCSP avec une mise en commun d'un service RH unifié des employés communaux et agents de l'intercommunalité,